



МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)

Грищенко В.А.

Gva50@mail.ru

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

22 ОКТ 2019

№ М-4/В - 1326

На № _____ от _____

Уважаемая Валентина Александровна!

В Минтруде России рассмотрено Ваше обращение по вопросу установления дополнительного ежемесячного материального обеспечения в соответствии с Федеральным законом от 4 марта 2002 г. № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» (далее – ДМО, Федеральный закон № 21-ФЗ) лауреатам премии Правительства Российской Федерации, поступившее от депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Я.Е.Нилова, и сообщается.

Федеральный закон № 21-ФЗ является специальным законодательным актом, устанавливающим меры государственной поддержки лишь отдельным гражданам Российской Федерации за их выдающиеся достижения и (или) особые заслуги перед народом и государством.

На исключительную направленность Федерального закона № 21-ФЗ указывает категория граждан, обладающая правом на ДМО – лица, которым присвоены высшие звания Российской Федерации (СССР) и (или) награжденные орденами (при этом лишь немногими из них), чемпионы Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр.

Соответственно, исходя из концепции указанного Закона к числу получателей ДМО могут быть отнесены лауреаты лишь тех премий, которые присуждались за особые заслуги и (или) выдающиеся достижения в соответствующей области.

Таковыми премиями являются государственные премии Российской Федерации (РСФСР) и государственные премии СССР, имеющие статус «Государственной премии».

В настоящее время в системе государственного премирования находятся следующие государственные премии:

- ежегодная Государственная премия Российской Федерации имени Маршала Советского Союза Г.К. Жукова (Федеральный закон от 19.05.1995 № 80-ФЗ. Положение о премии утверждено Указом Президента Российской Федерации от 28.10.1996 № 1499.);

- Государственная премия Российской Федерации в области науки и технологий и Государственная премия Российской Федерации в области литературы и искусства (Указ Президента Российской Федерации от 21.06.2004 № 785. Положения утверждены Указом Президента Российской Федерации от 28.09.2015 № 485.);

- Государственная премия Российской Федерации за выдающиеся достижения в области гуманитарной деятельности (Указ Президента Российской Федерации от 20.03.2006 № 233. Положение утверждено этим же Указом.);

- Государственная премия Российской Федерации за выдающиеся достижения в области правозащитной деятельности и Государственная премия Российской Федерации за выдающиеся достижения в области благотворительной деятельности (Указ Президента Российской Федерации от 30.09.2015 № 491. Положения утверждены этим же Указом.).

Все названные премии наделены статусом «Государственной премии Российской Федерации» в соответствии с приведенными актами об их учреждении и положениями о них, и присуждались за особые заслуги или выдающиеся достижения, что полностью соответствует концепции Федерального закона № 21-ФЗ.

Лицам, удостоенным данных премий, вручается диплом и почетный знак «Лауреат Государственной премии Российской Федерации». Соответственно, они являются субъектами правоотношений, регулируемых Федеральным законом № 21-ФЗ.

Премии Президента Российской Федерации, премии Правительства Российской Федерации, как и премии иных государственных органов, образованных в соответствии с Конституцией Российской Федерации, в системе государственного премирования не находятся (равно как и награды, учреждаемые этими органами, не входят в государственную наградную систему Российской Федерации, не являясь государственными наградами (пункт 3 Указа Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 г. № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации»).

В частности, премии Правительства Российской Федерации в области науки и техники, одна из которых присуждена Вам, учрежденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2004 г. № 439 (утратило силу), к «государственным премиям» не отнесены. Лицам, удостоенным премии, присваивалось звание «Лауреат премии Правительства Российской Федерации в области науки и техники», т.е. лауреатами Государственной премии Российской Федерации они не являлись и, соответственно, под действие Федерального закона № 21-ФЗ не подпадают.

В тех случаях, когда законодатель предполагает распространить меры социальной поддержки не только на лауреатов государственных премий, но и на лауреатов премий Президента Российской Федерации, премий Совмина СССР (РСФСР), премий Правительства Российской Федерации, данное положение закрепляется непосредственно в нормативном правовом акте.

Например, в силу абзаца второго пункта 2 Указа Президента от 23.08.2000 № 1563 «О неотложных мерах социальной поддержки специалистов, осуществляющих деятельность в области ядерного оружейного комплекса Российской Федерации» дополнительное ежемесячное пожизненное материальное обеспечение, предусмотренное данным Указом, устанавливается (при прочих условиях) не только лауреатам Ленинской премии, лауреатам государственных премий СССР и лауреатам государственных премий Российской Федерации (РСФСР), но и лауреатам премии Президента Российской Федерации, лауреатам премии Совета Министров СССР и (или) РСФСР, лауреатам премии Правительства Российской Федерации.

Таким образом, государственные премии Российской Федерации (СССР) и премии Правительства Российской Федерации (Совета Министров СССР) различаются по своему статусу и имеют различные цели и основания присуждения.

С учетом изложенного премии Правительства Российской Федерации, включая премию в области науки и техники, не являются государственными премиями Российской Федерации, а лауреаты этих премий не имеют звания «лауреат Государственной премий Российской Федерации» (соответствующей премии), за которыми подпунктом 8 пункта 2 статьи 1 Федерального закона № 21-ФЗ закреплено право на ДМО.

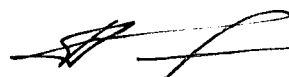
В части, касающейся телетайпограммы Министерства труда и социального развития Российской Федерации, правопреемником которого Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации не является, и Пенсионного фонда Российской Федерации от 12.04.2002 № 2181-ЮЛ/ЛЧ-06-32/3539, отмечаем, что в соответствии с Правилами подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009, телетайпограмма нормативным правовым актом не является и, соответственно, не может служить основанием для установления ДМО.

Представляется, что данная телетайпограмма и является возможной причиной, повлиявшей на формирование правоприменительными органами различных подходов при определении категорий лауреатов, имеющих право на ДМО, необоснованно расширившими круг лиц, обозначенных в подпункте 8 пункта 2 статьи 1 Федерального закона № 21-ФЗ (одни пенсионные органы руководствовались исключительно нормой Закона, другие применяли их с учетом указанной телетайпограммы).

Вместе с тем, гражданам, которым пенсионными органами ДМО было назначено без законных на то оснований, выплата ДМО продолжена в виду отсутствия какой-либо вины с их стороны.

В дополнение отмечаем, что аналогичный вопрос был рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации по административному исковому заявлению лауреата премии Правительства Российской Федерации в области науки и техники о признании недействующим пункта 5 перечня документов, необходимых для назначения дополнительного ежемесячного материального обеспечения гражданам Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 20 марта 2018 г. № 172н (решение от 31.01.2019 № АКПИ18-1245 и определение от 16.04.2019 № АПЛ19-113).

Заместитель директора Департамента-
начальник отдела



Г.И.Сысойкина